

元江县工业经济“十四五” 发展规划（2021-2025）

元江县工业商贸和科技信息局

前言

“十三五”时期，元江县面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，县委、县政府团结带领全县各族干部群众，按照坚持稳中求进的工作总基调，认真贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚定不移实施“生态立县、产业富县、创新强县、开放兴县、共享和县”的发展战略，以及围绕全省打造世界一流“三张牌”，以“三区一胜地”（云南最美热区、云南热区特色生物资源开发示范区、民族团结进步示范区和冬季避寒旅游胜地）建设为目标，统筹推进稳增长、调结构、惠民生、促改革、防风险等各项工作，实现全县工业经济平稳健康发展。

“十四五”时期（2021—2025 年）将是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上全面开启社会主义现代化建设新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是元江县立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，谱写高质量发展新篇章的关键时期。围绕全省打造世界一流“三张牌”、玉溪“一极两区”和元江“一港一城一县一区”的发展定位，认真编制了《元江县工业经济“十四五”发展规划（2021-2025）》（以下简称《规划》）。《规划》为推进元江县工业现代化战略的阶段性和安排，认真总结“十三五”期间的工业发展情况、分析存在的问题、以

及面临的形势，明确提出了全县工业经济发展目标、发展定位、产业体系、空间布局及保障措施等内容，《规划》结合打造世界一流“三张牌”及元江县构建“4+4”现代产业体系，提出“3+2”的工业产业体系，为元江县工业发展指明了新发展方向，提出了新发展要求，并作出了系统化的深化改革及统筹部署，亟需通过工业规划加以落实，为完成发展目标初步遴选出 60 个储备项目(预计工业总投资 272.82 亿元)，到 2025 年实现工业总产值 140 亿元，工业增加值 50.51 亿元。

编制规划依据

- 1.《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》（国发〔2020〕7号）
- 2.《国务院关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》（国发〔2019〕11号）
- 3.《中共云南省委云南省人民政府关于加快构建现代化产业体系的决定》
- 4.云南省人民政府印发《关于支持实体经济发展的若干措施》的通知（云政发〔2020〕11号）
- 6.云南省人民政府关于印发《产业发展“双百”工程实施方案》的通知（云政发〔2020〕18号）
- 7.云南省人民政府印发《滇中城市群发展规划》
- 8.云南省科技厅印发《关于支持玉溪市开展国家创新型城市建设的实施意见》的通知
- 9.《工业和信息化部关于工业大数据发展的指导意见》（工信部信发〔2020〕67号）
- 10.《中共云南省委云南省人民政府关于印发〈云南省各类开发区优化提升总体方案〉的通知》（云委〔2020〕287号）
- 11.《中共玉溪市委办公室玉溪市人民政府办公室关于印发〈玉溪市开发区优化提升工作方案〉的通知》（玉办通〔2020〕19号）
- 12.《中共玉溪市委玉溪市人民政府关于贯彻落实〈中共云南省委、云南省人民政府关于加快构建现代化产业体系的决定〉的实施意见》（玉发〔2021〕2号）
- 13.《云南省工业聚集区产业布局规划》（2016—2025年）
- 14.《元江哈尼族彝族傣族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- 15.《元江工业聚集区总体规划修编（2018-2035）》

16.国家发展和改革委员会令第 40 号《西部地区鼓励类产业目录（2020 年本）》

17.《元江县国土空间规划（2020~2035）》

18.《元江哈尼族彝族傣族自治县县城总体规划修改（2013-2030）》

目录

第一章 工业发展基础和发展环境

第一节 发展基础.....	7
第二节 发展环境.....	11

第二章 “十四五”工业发展思路

第一节 指导思想.....	17
第二节 基本原则.....	18
第三节 发展思路.....	19
第四节 发展目标.....	20
第五节 产业园区发展布局	23

第三章 “十四五”工业发展重点领域

第一节 做大做强特色生物资源加工业.....	25
第二节 培大做强绿色矿冶产业.....	29
第三节 大力发展绿色能源产业.....	31
第四节 构建现代物流产业体系.....	34
第五节 创新发展数字经济产业.....	36
第六节 增强自主创新能力.....	37

第四章 “十四五”工业规划实施与保障

第一节 组织保障.....	38
第二节 服务保障.....	39
第三节 人才保障.....	40
第四节 创新保障.....	41
第五节 金融保障.....	43

第一章 工业发展基础和发展环境

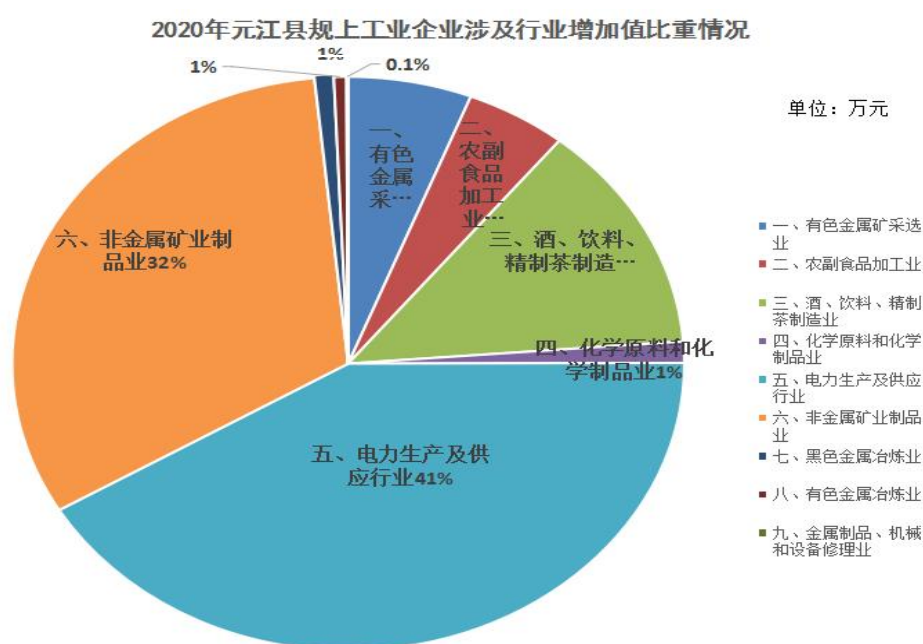
第一节 发展基础

“十三五”期间，元江县紧紧围绕玉溪经济社会发展“5577”总体思路，紧扣推进“两型三化”、打好“三张牌”的要求，立足资源优势，按照工业发展“一园三片区”的规划布局，大力推进以镍、铜为主的矿冶业，以风、光为主的清洁能源，以及以芒果、芦荟为主的特色生物资源开发。不断加快产业转型，实现了工业经济平稳增长。2020年，全县实现工业总产值47.5亿元、工业增加值17.23亿元，年均增速达3.36%、3.99%；实现规上工业总产值33.9亿元、增加值13.5亿元，年均增速达2.86%、8.8%。五年累计完成工业投资30.6亿元。

“十三五”期间工业总产值、增加值完成情况统计表 单位：亿元

年份	全县工业 总产值	全县工业 增加值	规上工业 总产值	规上工业 增加值
2016	38.08	11.18	27.04	7.69
2017	45.27	13.26	33.42	10.74
2018	51.05	14.82	38.58	12.33
2019	59.19	18.83	46.22	16.28
2020	47.51	17.23	33.88	13.52

重点产业发展初步实现规模化。依托丰富的矿产、水能、热区特色生物资源，重点发展特色生物资源加工、清洁能源、矿冶以及建材业，初步构建了以镍矿开发为主的矿冶业、电力、蔗糖、建材、热区特色生物资源加工、林化工六个产业。建成年产 1600 吨金属镍和 1500 吨镍/年镍铁合金生产线各 1 条；铜冶炼及铜采选形成年产 700 吨电解铜和 3000 吨铜精矿产能规模；铁合金形成 7 万吨/年产能规模，产值 2.15 亿元；建成水电站 24 座、装机容量 10.22 万千瓦。新增风能、太阳能等清洁能源装机容量 22.4 万千瓦；形成 105 万吨/年水泥熟料产能，产值 4.2 亿元；芦荟加工业形成年处理芦荟鲜叶 4 万吨规模，新增生产线 1 条、扩改 6 条，万绿生物公司成功实现上市，成为玉溪首家“新三板”挂牌上市企业。技改制糖生产线 4 条。“十三五”期间累计实现绿色矿冶产值 23.01 亿元，风光水能产值 31.32 亿元，生物资源加工产值 46.4 亿元。



重点工业项目建设有效推进。全力以赴支持和配合中电投、中国电建、中广核等大企业、大集团，强力推进重点工业项目建设。“十三五”新上万绿公司芦荟工业原料系列产品扩能改造、中广核羊岔街风电场、建龙公司尾矿库改造等 20 个骨干工业项目；完成了万绿扩能改造、天力矿业尾矿库、金珂技改、中广核羊岔街风电场、元江中盛太阳能科技有限公司、元江中电光伏发电有限公司、洼垵铁合金技改等 12 个重点项目建设。

淘汰落后产能，工业产业结构进一步优化。加强重点耗能企业节能管理，先后完成了康达铁合金、新丰铁合金、洼垵铁合金、永发水泥 4 户企业的能源审计验收，采取上大关小、等量淘汰等措施，自 2007 年至 2019 年，共淘汰永发水泥有限公司、栋梁水泥公司、阿竜水泥厂三家水泥企业 9 座机立窑水泥生产线，淘汰落后水泥熟料产能 77 万吨。

中小企业及民营经济迅猛发展。“十三五”期间，全县中小企业、民营经济总户数 1.38 万户，其中，个体工商户 1.22 万户，民营企业 1660 户。年营业收入 2000 万元以上的民营企业 14 户，年营业收入过亿元的民营企业 11 户。累计培育省级成长型企业 7 户、市级成长型企业 9 户。2017 年我县获“云南省民营经济争先进位 10 强县”。“十三五”全县非公经济增加值累计 167.24 亿元，年均递增 11.6%。

商贸经济发展成效显著。先后新建改造了因远、安定、咪哩以及县城 4 个农（集）贸市场，新建了元江商业广场、

元江福森建材城等大型综合体和专业建材市场，新建了中石油元红、中石化龙潭、洼垭 3 个加油站。2016 年，元江县被国家财政部、国家商务部、国务院扶贫办确定为电子商务进农村综合示范县，已建成县级电子商务公共服务中心 1 个，O2O 农特产品展销中心 1 个，电商仓储物流配送中心 1 个，电商冷链仓储中心 1 个，设立电商公共仓，建成 44 个电商服务站，开展各类电商人才培训四千多人次，建设了三农大数据信息服务平台，建立了农产品溯源体系，成立了元江县电子商务协会。

科技创新、信息化建设能力进一步提升。制定出台了《中共元江县委办公室元江县人民政府办公室关于印发〈元江县科教创新功能区规划建设实施方案等 4 个实施方案的通知〉》《元江县 2014—2019 年人才培养工作实施意见》《元江县人才队伍建设激励暂行办法》等人才队伍建设工作制度，全县自主创新的政策环境不断优化。科技投入持续增加。“十三五”期间财政科技投入 5402.46 万元，比“十二五”期间的 1921 万元增 3481.46 万元，增长 181.23%；完成 R&D 经费投入 11110.4 万元（2016-2019 年），比“十二五”时期的 1579 万元增 9531.4 万元，增长 603.63%。创新能力稳步提升。“十三五”期间全县培育高新技术企业 3 户、云南省科技型中小企业 15 户，云南省优质种业基地 2 个，省级工程（技术）研究中心 1 个，云南省农业科技示范园 1 个，省级星创天地 1

个，市级企业技术中心 3 个，云南省农产品深加工科技型企业 1 个，培养省级科技特派员 75 名，市级学科带头人 4 名。信息化建设进一步加强。实现了 81 个行政村有线光纤宽带覆盖，81 个行政村 4G 网络覆盖，81 个行政村光缆通达，实现全县宽带“村村通”。

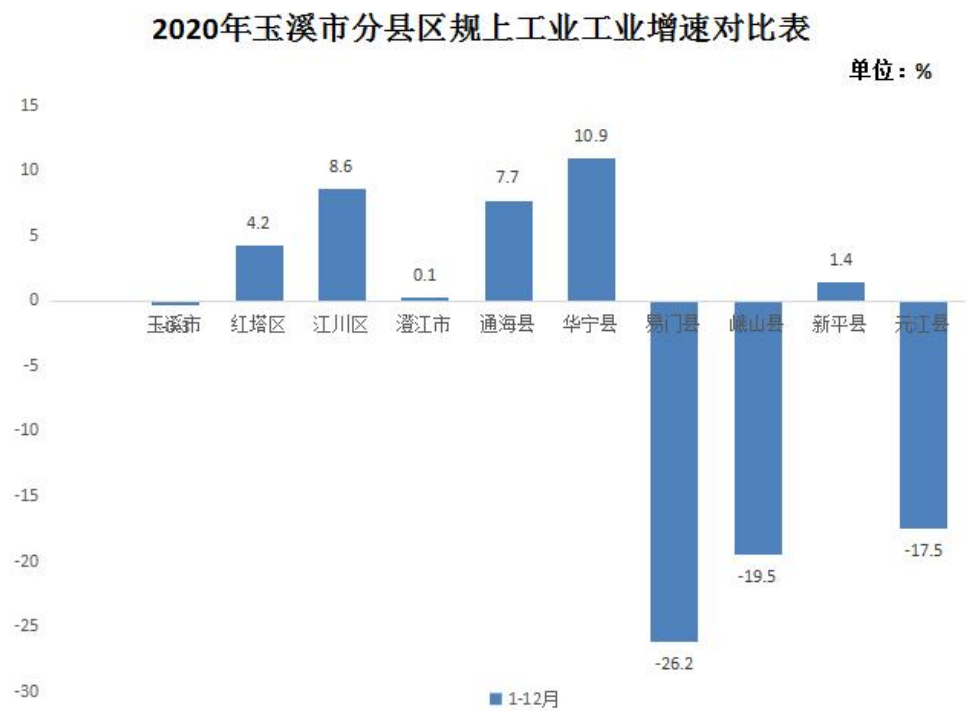
园区基础设施不断完善，工业承载力不断增强。元江工业园区累计投入基础设施建设资金约 3.59 亿元，主要完成：一是 2641 亩土地收储(投资 0.69 亿元)；二是甘庄干坝片区道路、水、电等基础设施建设(投资 1.08 亿元)；其中：道路建设 6420 万元（投资 2500 万元完成干坝片区 6 公里路基土石方工程和投资 3920 万元完成园区主干道 1 的 2100 米道路硬化）。水厂建设投资 1800 万元，即投资 1800 万元完成干坝片区引水工程（引水管线长 5 公里，日供水 10000m³/日水厂一座）。供电设施建设投资 2581 万元，即投资 800 万元的 7.5 公里 10KV 茶山双回线(电力公司投资)和投资 1781 万元完成强电迁改；三是 3.4 万平方米的标准厂房建设(投资 1.16 亿元)；四是 850 亩土地平整(投资 0.66 亿元)。

第二节 发展环境

一、短板和不足

（一）工业量小、质弱，粗放型工业占主导。全县共有工业企业 173 户，规模以上企业仅有 21 户，工业经济在整

个国民经济占比中仅占 27%。工业体量与运行质量与全市周边的新平、峨山等县区仍然存在较大差距。



元江县工业大多属于资源开发型企业，传统产业比重过大，主要以小采矿、小冶炼、水泥建材、农副产品初加工以及发电为主。普遍存在规模小、技术低、粗加工、高耗能的情况，真正上规模、上档次的少，大部分规模以上工业企业管理粗放，生产成本低，综合效益低，带动、示范、辐射作用不强。粗放型工业占主导地位，工业产业结构不合理，高能耗的重工业所占比例偏大，资源综合利用效率低。

（二）工业投资乏力，缺乏主导产业支撑。“十三五”期间投资额上亿元的工业项目少，缺乏重大项目拉动，“十三五”期间较“十二五”期间工业总投资下降 22.5%。园区基础设施建设滞后，与招商引资、搭建平台、聚集工业发展的要求不相适应，项目发展不平衡。新能源产业发展较快，而矿冶、制糖、建材等传统产业转型升级缓慢，产能萎缩，未形成主导地位，难以支撑县域经济发展。缺少大项目支撑，工业发展后劲不足。茉莉花精深加工、吉宝公司年产 160 万平方米石材加工等一批重点工业项目建设推进缓慢。芒果、火龙果、辣木精深加工仍未形成产业规模。镍资源开发作为元江特色产业，发展严重滞后，未能将优势资源转化成产业优势、经济优势和强县优势。

（三）企业创新能力不足，知名品牌严重缺乏。科技投入总量与经济发展水平不匹配，企业管理粗放，市场竞争力不足。工业信息化融合、电子商务以及进出口贸易严重滞后，专业人才十分匮乏。技术装备落后，现有的主要工业产品以

初级原料产品为主，精制、名优、终端产品少，附加值低，工业产品基本上没有国内知名品牌，严重影响到元江县产品（特别是原产地产品）的整体竞争实力。工业企业技术装备落后，管理人员文化水平和专业知识不高，高科技企业少，高新技术产业发育不足，产品技术含量低，特色产业不明显，具有地方特色的产品开发少、市场潜力较大的深加工和精加工产品开发不足，高附加值产品比重小，缺乏核心竞争力，竞争优势尚未形成，在市场竞争中往往处于被动地位。

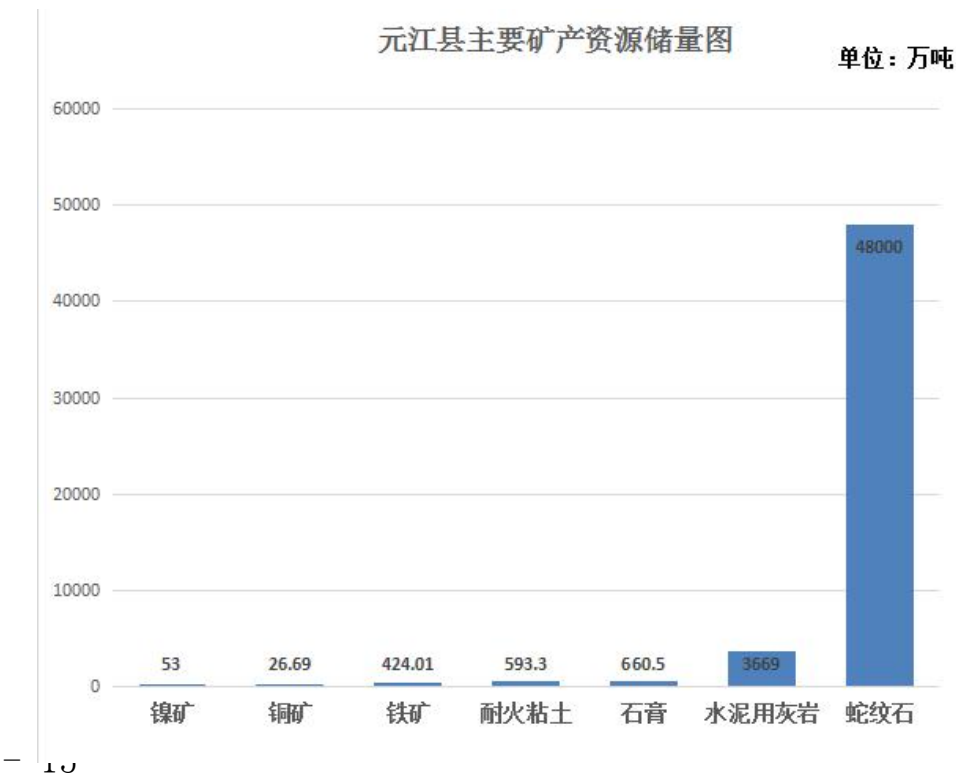
（四）人才资源匮乏，制约工业发展。元江县企业员工队伍中管理人才、各种专业技术人才层次偏低，管理人员文化水平和专业知识不高，高素质的人力资源不足，已严重制约工业经济发展。

二、发展优势

（一）资源优势

元江坝区为干热河谷，年平均气温 23.9℃，终年无霜，素有“天然温室”之称，土质肥沃，适宜热带及亚热带经济作物生长。特色生物资源工业原料丰富。农作物资源 163 种，经济作物资源 228 种，花卉资源 224 种，药材资源 170 余种，林木资源 2000 余种，以芒果为主的“一县一业”水果产业种植面积达 40 万亩，年产量约 40 万吨；是亚洲最大的芦荟生产基地，茉莉花种植面积居全国第二。芒果产量 10.5 万吨、芦荟鲜叶产量 3 万吨、火龙果产量 1.66 万吨。矿产资源富饶，元江县有全国最大的蛇纹石矿资源，探明储量 4.8 亿吨，截

止 2019 年底，镍矿资源储量 53 万吨，全市排名第 1；铜矿资源储量 29.69 万吨，全市排名第 3；金矿资源储量 1.56 吨，全市排名第 2；钴资源储量 532.94 吨，全市排名第 3；铁矿资源储量 424.01 万吨，全市排名第 4；铬矿资源储量 1190 吨，全市排名第 2；耐火粘土资源储量 593.30 万吨，全市排名第 1；石膏资源储量 660.50 万吨，全市排名第 1；水泥用灰岩资源储量 3669 万吨，全市排名第 4。绿色能源富集。元江是云南省绿色能源较为富集的地区之一，蕴藏着丰富的风光水能资源。全县水能理论蕴藏量为 41.39 万千瓦，可开发的有 22.5 万千瓦；完成测试待开发的风电资源有 50 万千瓦；光能可开发利用 68 万千瓦。



（二）通道经济优势

站在云南看元江，元江是面向南亚东南亚的辐射基地，具有沟通滇南、滇东南、滇西，连接东南亚、南亚的区位优势。玉磨铁路、昆磨高速 G8511、国道 213 线、S45 永金高速和石红高速等在此交汇，形成“四纵一横一点”的交通路网，县域内形成 1 城 2 镇 8 村 11 个互通的交通网络。特别是与河口、磨憨、打洛、金水河等 4 个国家级口岸形成了 4 小时经济圈，抓住国家“一带一路”倡议以及云南对外开放发展的重大机遇，以及作为玉溪市对外开放的前沿阵地，面对南亚、东南亚、国内等 23 亿人口的庞大市场，工业经济发展潜力巨大。加之玉磨铁路全线通车，交通运输物流成本大幅下降，元江即将迈入“高铁时代”，为工业经济发展提供了重要要素保障。

（三）项目承载空间优势

元江县按照项目集中园区的原则，暂按“一园三片区”来规划布局，视发展情况进行调规和扩充。规划总面积为 1371.32 公顷（其中：干坝片区 614.74 公顷、江东片区 384.53 公顷、安定片区 372.05 公顷），干坝片区及江东片区所涉及土地性质基本都属于国有农用地。目前，未开发利用的土地 988.05 公顷，能充分保障项目用地需求。

元江工业园区土地利用基本信息表

开发区名称	区块名称 (编号)	规划面积 (公顷)	已开发土地面积 (公顷)	未开发利用土地面积 (公顷)	备注
元江工业园区	干坝组团	614.74	112.71	502.03	
	江东组团	384.53	113.25	271.28	盘活纤维板厂等闲置土地资源
	安定组团	372.05	157.31	214.74	基本为采矿用地
合计		1371.32	383.29	988.05	

第二章 “十四五” 工业发展思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和关于工业经济发展战略重要论述，以及省委、省政府玉溪现场办公会精神，结合省委打造世界一流“三张牌”的决策部署，以及对玉溪打造“一极两区”的要求，按照县委大力发展热区经济、绿色经济、通道经济，构建“一港一城一县一区”的发展定位，树立把优势做到极致的理念，以发展绿色矿冶、绿色

能源、特色生物资源加工业以及现代物流业和数字经济为重点，以全省总体产业布局衔接，与区域经济协同发展，以“两化”深度融合为主线，以改革创新为动力，转变发展方式，加大产业结构调整力度，培育壮大主导产业，举全县之力强攻工业，做强产业项目，加快产业升级，振兴实体经济，推动全县工业经济高质量跨越发展。

第二节 基本原则

一、坚持目标导向的原则

围绕制造强国、网络强国建设的要求，按照省委省政府产业发展决策部署，融入和服务滇中崛起增长极、乡村振兴示范区、共同富裕示范区，着眼长远、把握元江工业大势，强化顶层设计和战略布局，按照目标引领，自加压力，主动对标规划任务，明晰并严格执行工作路线图、时间表和任务书，科学提出元江县工业“十四五”时期发展方向、战略重点和目标任务。

二、全产业链谋发展原则

把培育完善主导产业链、优势产业链作为新产业竞争格局下元江工业高质量发展的重要路径，推进企业相互关联支撑、抱团促进的发展格局，架构产业链延伸上的新配套和新协作。发挥优势产业“链核”的龙头重点企业、重点产品的带动作用，提高制造能力、加工深度和产业附加值，促进产

业工艺流程再造，增强企业对产业要素资源的配置能力、控制能力和综合成本的消化能力。为补短板、增后劲、上水平提高支撑。

三、突出问题引导的原则

在全面总结“十三五”元江县工业发展取得的成功经验的基础上，针对产业发展出现的问题，把解决问题作为目标导向，切实突出问题引导，直面问题关键，科学研判“十四五”元江工业发展的内外部环境 and 形势，坚持问题导向和目标导向相统一，全面梳理发展瓶颈和短板，聚焦特色生物资源加工、绿色矿冶产业层次偏低、绿色能源等领域较窄、占比较小等问题和薄弱环节为突破口，提出发展方向、目标任务、实现的路径和主要举措。

四、坚持突出重点的原则

立足元江“4+4”产业发展体系，围绕打造面向南亚东南亚开放内陆港、滨江园林旅游城市、国家生态文明建设示范县、全国民族团结进步示范区定位为重点，坚持高质量和规模发展相协调，加快发展绿色矿冶、绿色能源以及特色生物资源加工业，加速传统产业改造和战略性新兴产业培育，注重产业基础能力提高、技术创新能力升级和产业链综合实力全面提升。

第三节 发展思路

一、特色优先、强化品牌

充分挖掘元江特色生物资源和优势条件，在区域范围内进行统筹考虑并整合资源，产城融合发展。利用丰富的资源与气候条件，突出以生物资源为特色的主导产业；充分利用交通区位优势，发展壮大物流产业平台，与周边县区协调发展，以绿色钢城为依托，打造合金及新材料基地。

二、新老并举、产业融合

积极转型传统产业，提升特色产业，培育新兴产业，从区域角度打造全产业链。以矿产加工等传统制造业为基础，植入科技，升级转型，延伸产业链。以“制造+物流”为核心，将二三产业融合发展，互相促进，逐步从传统制造业向“制造+物流”为核心的现代化产业模式转变。以循环经济为基本点，新技术为引领，培育合金及新材料等特色新兴产业，以全产业链的理念，从区域的视角，从低附加值的点对点的竞争转变到高附加值的链对链的竞争。

三、立足现实、面向未来

以现有产业为基础，发挥优势，继续发展壮大。同时工业发展应具有一定前瞻性，根据“三片区”分散特点，进行统一规划，并充分利用各片区不同资源优势特点，进行空间布局和项目设置。

第四节 发展目标

2025 年，元江县工业总产值突破 140 亿元，年均增长 24.1%；全县工业增加值年均增长 24.1 %。其中规模工业总产值达到 99.7 亿元，占全部工业比重的 70%；规模工业企业达到 40 户，成功培育年产值过 10 亿元的省级“百强企业”1 户，过 5 亿元企业达到 10 户以上，过亿元企业达到 20 户以上，力争 2 家企业上市。工业就业人数达到 4 万人以上，规

上企业单位工业增加值能耗完成市下达任务，工业企业主要污染物排放达标率达 100%。

元江县工业经济发展目标一览表

目标层	准则层	明细层指标	2025 年发展目标
经济发展水平	园区规模	工业总产值（亿元）	140
		规模工业总产值达（亿元）	99.7
	社会贡献	年末从业人数（人）	40000
	企业发展	培育年产值过 10 亿元的省级“百强企业”（户）	1
		过 5 亿元企业（户）	达到 10 户以上
		过亿元企业（户）	达到 20 户以上
		上市企业（户）	2
可持续发展能力	科技创新	高新技术企业增加值占工业增加值的比重（%）	10%以上
		研发经费占生产总值的比重（%）	高于 3%
	招商引资	政策文件	出台招商引资优惠政策或文件
		项目资料	汇编成套的招商引资项目等材料
		机制机构	有专人或专门机构从事园区招商引资
循环经济	物质减量与循环	单位生产总值能耗（吨标煤/亿元）	≤6000
		单位工业增加值固废产生量（吨/亿元）	≤1200
		工业固体废物综合利用率（%）	≥70
		工业用水重复利用率（%）	≥60
	污染控制	危险废物处理处置率（%）	达 100%
		废物收集和集中处理处置能力	具备

		单位生产总值 COD 排放量（吨/亿元	≤12
		单位生产总值 SO ₂ 排放量（吨/亿元）	≤12
园区环境	基础设施	是否具备"五通"（通水、通电、通路通气、通讯）条件	基本实现
		是否有雨污分流系统和污水集中处理设施	基本实现
		是否有工业废物收集处理系统	是
	管理服务	是否有独立的管理机构和专职人员	是
		是否在互联网建有主页	是
		是否有投资担保公司	是
		是否对项目实行全程代理服务	是
		是否按季度及时报送经济指标	是
	增强自主创新能力	聚力打造创新创业平台	建成省级以上科技企业孵化器、众创空间 3 家
		提升企业自主创新能力	培育 10 家高新技术企业、30 家省级科技型中小企业、建成企业技术中心和工程技术中心 6 个。
		推进科技成果转化	社会研究与开发经费支出占 GDP 的比重力争达 2.5%，规上企业研发机构覆盖率达 80%以上，科技进步贡献率达 61%。

第五节 产业园区发展布局

按照《中共云南省委云南省人民政府关于印发〈云南省各类开发区优化提升总体方案〉的通知》（云委〔2020〕287号）及《云南省开发区工作领导小组办公室关于省级以上开发区优化提升审核情况的通知》（云发改产业〔2021〕1070号）的文件内容，元江工业园区撤销后并至云南新平产业园区，构建“一园六区”的空间集聚格局。依托园区发展基础，结合现状发展和用地发展方向分析，构建“一园六区”的总体布局。其中“一园”即云南新平产业园区，“六区”分别是绿色钢城片区，桂山片区，戛洒片区，干坝片区，江东片区，安定片区，全力打造支撑全县工业经济的新增长极。

一、产业园区用地规模

云南新平产业园区规划用地面积 4251.41 公顷，涉及元江县内的有三个片区，分别为干坝片区、江东片区、安定片区，规划面积 1371.32 公顷。干坝片区规划用地面积 614.74 公顷，四至范围东至大有为食品公司，西至干坝水库，南至玉磨高速国道 G213 线，北至元江中电光伏发电区；江东片区规划用地面积 384.53 公顷，四至范围东至元江职业中学，西至元江河岸，南至粮食仓库，北至老县水泥厂；安定片区规划用地面积 372.05 公顷，四至范围东至坂壁河，西至墨江县县界，南至南安公路，北至小坂壁村南部。

二、产业园区空间布局

云南新平产业园区打造“一主三辅”的产业集群阵容。结合产业发展实际，主动融入区域重大战略，打造以矿冶为主导产业，以装备制造、生物资源加工、轻工制造为辅助产业的园区产业体系。

形成“主次分明”的集约用地形态。按照产业发展规模，高效集约配置建设用地，形成现代矿冶产业主要配置、装备制造、生物资源加工、轻工制造和现代物流次要配置的用地格局。

三、产业园区产业定位

云南新平产业园区按照“一园六区”布局。其中，干坝片区是冶金制造、装备制造和生物资源加工片区，分为现代矿冶、装备制造组团和生物资源加工组团；江东片区是生物资源加工片区，分为生物资源加工组团和轻工制造组团；安定片区是现代矿冶和装备制造片区，分为现代矿冶组团和装备制造组团。

第三章 “十四五”工业发展重点领域

第一节 做大做强特色生物资源加工业

按照全产业链发展思路，深挖特色生物资源优势，强化深度开发精深加工，瞄准价值链高端，推进产品多层次、多环节转化增值，打造精品，提高产业附加值，促进深度融入全国、全省产业链、价值链、创新链，提升产业发展效益。到 2025 年建成芒果、芦荟、茉莉花三大全国知名加工和交易集散基地。到 2025 年特色生物资源及农产品加工业实现产值 70 亿元。

大力发展农产品初加工。强化特色生物资源的产业化水平，提升茉莉花、芦荟、芒果等产业发展的组织化程度，推进集中发展，大力发展芦荟去皮打包、茉莉花切扎包装、水果清洗分级保鲜及特色红米脱壳、干制等加工产业。

做强特色生物资源精深加工。以芒果、芦荟、茉莉花等产业为主，实施内培外引，培育行业龙头企业，瞄准价值链高端，以“建链、强链、补链、延链”为抓手，推进特色生物资源加工业向精深加工转变，不断提升产品附加值，增强竞争力和发展效益。重点推进芒果、芦荟、茉莉花等产品研发，创新发展饮品、食品、保健品、化妆品等；推进水果加工企业转型升级，稳定原浆生产，积极开发果汁、果干、果脯、果茶等多元化产品，提升产品品质，发展“精致零食”等高端领域；强化茶叶、中药材等其他特色生物资源精深加工，探

索发展茶醋、茶饮料、茶食品等产品。深入推进普洱茶精深加工、元江茉莉花绿色发展及花茶加工、元江芒果全产业链产业发展、药用芦荟产品生产线建设、茉莉花香精和香料精深加工、果汁系列饮料及休闲（果脯）食品加工等项目建设。

推进生物资源高效综合利用。以果皮、秸秆等农副产品循环利用为主，引进先进的提取、分离与制备技术，推进甘蔗渣产业化精深加工项目，探索稻壳米糠、麦麸等副产品综合利用途径，开发新产品，提升产品全价值利用率，提高增值空间。

“十四五”特色生物资源及农产品加工业重点项目支撑表

(单位：万元)

序号	项目名称	预计起止时间	计划总投资	十四五期间计划完成投资	2025 年新增工业总产值
合计			378884	378884	702000
1	元江县白酒生产包装销售项目和普洱茶酒生产项目	2021-2025	7000	7000	30000
2	元江县普洱茶精深加工项目	2021-2025	13870	13870	60000
3	元江县茉莉花香精、香料精深加工	2021-2025	10000	10000	32000
4	元江县年产 20 万吨啤酒生产线项目	2021-2025	30000	30000	210000
5	元江县果汁系列饮料及休闲（果脯）食品加工项目	2021-2025	15000	15000	35000
6	元江县精品糖果及药用蔗糖精深加工项目	2021-2025	20000	20000	35000

序号	项目名称	预计起止时间	计划总投资	十四五期间计划完成投资	2025 年新增工业总产值
7	云南老寿星豆制品加工建设项目	2021-2025	3000	3000	15000
8	云南万绿生物股份有限公司	2021-2025	30000	30000	新增 30000
9	云南元江大为食品有限公司	2021-2025	2000	2000	新增 10000
10	元江县瑞丰民特食品有限公司	2021-2025	1500	1500	新增 10000
11	县元江县果蔬真空冷冻干燥生产项目	2021-2025	8000	8000	25000
12	元江县旅游农特商品创意开发加工项目	2021-2025	5000	5000	10000
13	元江县生物制药及保健品研发生产项目	2021-2025	30000	30000	45000
14	元江县芦荟产业衍生系列产品精加项目	2021-2025	20000	20000	30000
15	云南果研社农业科技发展有限公司果蔬深加工项目	2021——2023	4600	4600	22000
16	年产五千万袋袋泡茶茶叶深加工项目	2022——2023	1147	1147	5000
17	云南元江继旺食品酸菜加工厂建设项目	2021	2000	2000	4000
18	“十三五” 产值 94000 万元				94000

第二节 培大做强绿色矿冶产业

贯彻落实“绿色制造强省”战略，坚持数字化、智能化、绿色化发展方向，以打造优势产业集群为目标，着力在做深产业上下功夫，推进传统矿冶业转型升级，探索培育新兴产业，不断拓展绿色矿冶产业发展空间。推进传统矿冶业转型升级。加速推进传统矿冶业综合技改，实施元江镍矿、金矿综合技改项目，加大智能化开采设备应用，推进集智能设计、生产管理为一体的数字化平台建设，争取实现对矿山生产对象和过程的实时、动态监测与智能化控制，促进采矿业数字化、智能化、绿色化发展。加速推进蛇纹石综合利用、镍矿产业链延伸及金矿开发等项目实施，全面提升矿冶产业发展水平。到 2025 年矿冶产业工业实现产值 50 亿元。

深度开发镍矿、铜矿、金矿等优势资源，着力发展镍、金、铜、铁、铁合金、蛇纹石等绿色矿冶产业，围绕精深加工、综合利用等思路，培育发展镍锂产业。立足国内以及南亚东南亚市场资源，以不锈钢生活用品、建材等为重点，加快构建不锈钢全产业链条。鼓励企业技术创新，综合回收镍矿中的镍、钴、镁、铁、硅等元素，实现资源综合利用。强化与老挝等铝土矿资源丰富国家的合作，联动新平、峨山等周边县，积极争取省级重点新材料产业布局。“十四五”期间，重点工程及项目如下：

矿山综合技改。推进以安定片区为主的镍矿、金矿综合技改项目建设。

矿产资源开发。加速推进年产 20 万吨硅锰合金及尾气废渣资源综合利用、元江镍矿综合开发、它尼吉铁矿开采、元江吉宝公司年生产 160 万 m² 石材加工（二期）、蛇纹石综合开发、甘庄街道铜矿资源深加工、龙潭乡大哨铅锌矿开发等项目建设。

新兴产业培育。培育发展元江镍产业，积极推进年产 20 万吨不锈钢生产项目、元江县锂电池三元正极材料生产项目等建设。

“十四五”绿色矿业重点项目支撑表

（单位：万元）

序号	项目名称	预计起止时间	计划总投资	十四五期间计划完成投资	2025 年新增工业总产值
合计			257400	257400	571000
1	年产 20 万吨硅锰合金及配套余热尾气废渣综合利用项目	2022-2024	50000	50000	170000
2	元江县镍矿综合技改及复产	2021-2025	55000	55000	200000
3	元江吉宝公司年生产 160 万 m ² 石材加工项目（二期）	2022-2025	20000	20000	20000
4	元江县金矿综合技改	2022-2025	10800	10800	新增产值 10000
5	它尼吉铁矿开采项目	2022-2024	6000	6000	8000
6	甘庄街道铜矿资源深加工	2022-2025	5600	5600	（备选：产值未纳入合计）10000

序号	项目名称	预计起止时间	计划总投资	十四五期间计划完成投资	2025 年新增工业总产值
合计			257400	257400	571000
7	年产 20 万吨不锈钢生产项目	2022-2025	45000	45000	(备选：产值未纳入合计) 60000
4	云南玉昆永发水泥有限公司 4000t/d 水泥熟料生产线项目	2021-2025	100000	10000	(备选：产值未纳入合计) 新增 6000
5	新材料铝制品精深加工项目	2021-2025	15000	15000	(备选：产值未纳入合计) 40000
6	元江蛇纹石加工项目	2021-2025	40000	40000	(备选：产值未纳入合计) 100000
	“十三五”工业总产值 171000 万元				171000

第三节 大力发展绿色能源产业

打好“绿色能源牌”，统筹平衡能源供需、时空布局、品种开发利用，持续巩固和扩大风电、光电等清洁能源优势，创建红河流域“风光水储一体化基地”，实施集中式、分布式光伏发电项目，积极推进“光伏+农业”综合开发利用，积极探索发展生物质能等其他清洁能源产业。推进绿色能源产业与先进制造业等深度融合，把丰富的清洁能源优势转化为产业优势、发展优势，到 2025 年实现电力产值 20 亿元以上。

大力发展光伏、风电产业。积极争取光伏装机、风电装机等指标以及上级政策资金支持，合理扩大太阳能板安装规

模，促进光伏发电技术进步、产业升级、市场应用和成本下降，推进与其他产业融合发展，创新发展“光伏生态农业”“光伏渔业”等模式。适度推进羊街沙坡、大哨山等风电项目建设，探索打造集研发设计、智能制造、运维服务等于一体的风电全产业链。推进生物质能产业发展。支持生物质清洁燃料产业推广利用，促进秸秆、甘蔗渣等资源转化为清洁燃料，提升产业发展效益。

光伏和风电场建设工程。实施元江工业聚集区分布式屋顶光伏发电项目，重点推进国电电力云南新能源开发有限公司 15 万千瓦羊街沙坡风电场、华电云南发电有限公司 12 万千瓦大哨山风电场、上海电气风电集团元江县咪哩风电场等建设。

生物质能产业发展工程。加快推进曼来镇清洁能源生产建设，实施秸秆转换等清洁能源生产。

“十四五”绿色能源重点项目支撑表

(单位：万元)

序号	项目名称	预计起止时间	计划总投资	十四五期间计划完成投资	2025 年新增产值
合计				24.3	207619
1	元江大哨山风电	2022-2025	120000	120000	17700
2	元江沙坡风电	2022-2025	90000	90000	12530
3	元江咪哩风电	2022-2025	60000	60000	7830

序号	项目名称	预计起止时间	计划总投资	十四五期间计划完成投资	2025 年新增产值
合计				24.3	207619
4	元江大塘子光伏	2022-2025	70000	70000	6883
5	元江小坂壁光伏	2021-2022	35000	35000	2983
6	元江南昏光伏	2022-2025	30000	30000	2294
7	元江塘房光伏	2021-2022	20000	20000	1835
8	元江县因远风电场	2023-2025	91000	91000	13570
9	元江县普力冲农光互补光伏发电项目	2022-2024	40000	40000	4588
10	元江县干坝农光互补光伏电站	2022-2023	40000	40000	2294
11	元江县莫左山光伏电站	2023-2025	8000	8000	918
12	元江生物质能发电项目	2022-2025	200000	200000	60480
13	分布式光伏发电项目	2021-2024	24000	24000	826
14	铁路沿线分布式光伏发电项目	2021-2025	15000	15000	688
	“十三五”装机 32.6 万千瓦，产值 73000 万元				73000

第四节 构建现代物流产业体系

以高度社会化、专业化、标准化、智慧化为目标，加快完善和优化物流基础设施网络、组织网络、运营网络和信息网络，推进向精细化发展，打造布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系，强化面向南亚东南亚开放内陆港建设支撑。

一、构建现代物流运输体系

依托泛亚铁路中线和东线交汇处、昆曼国际大通道重要节点等的区位优势，推动玉磨铁路、永金高速和昆磨高速等重要通道建设，完善“县、乡、村”三级物流体系，结合客货运站场、红河谷农产品物流与交易园区等建设，强化与中国（云南）自由贸易试验区红河片区、红河综保区、河口口岸、磨憨口岸、金水河口岸等对外开放平台以及研和、峨山、新平等物流节点的联动合作发展，构建全方位、多层次、复合型的互联互通运输体系。

二、推动现代物流业转型发展

按照“社会化、专业化、标准化、智慧化”发展思路，推进现代物流产业转型发展，提升发展水平。加速完善红河谷农产品物流与交易园区基础配套建设，引进龙头物流企业，打造现代物流产业集群。引导建立一批以网络平台为依托、以第三方物流服务为主体，集信息发布、交易结算、订单跟踪、信用评价、行业监管等功能于一体的综合物流服务中心。加快以智慧型物流园区、物流物联网络等新型物流基础设施

建设，探索应用“北斗导航系统”，创新发展“北斗物流”，提升物流业安全发展保障能力和管理运行效率。

三、推动与其他产业融合发展

推进与制造业融合发展，强化与越南、老挝等国家的联系，发展跨境物流，加速甘庄大宗商品储备加工中心等建设。促进与高原特色现代农业融合发展，提升冷链物流建设水平，以特色鲜果、绿色蔬菜等农产品为主，打造特色热区农产品“中央厨房”，推进果蔬集散加工基地建设，扩展国外市场，加强与通海、新平等地区合作，建成面向南亚东南亚的果蔬交易集散中心，为建设面向南亚东南亚开放的内陆港提供有力支撑。以甘庄街道为主，立足红河谷农产品交易园区推进普洱茶干仓建设，创新发展干仓储茶，逐步打造全国最大普洱茶干仓储存基地。

四、“十四五”期间重点建设的物流平台及项目

物流平台打造工程。红河谷农产品物流与交易园区、因远冷链产业园、曼来镇现代物流区等项目建设。

冷链物流建设工程。在各乡镇（街道）布局城乡冷链物流配套设施，重点推进羊街乡农产品产地仓储冷链物流设施建设、澧江街道头雁农产品信息供应链建设、曼来镇冷库及配套设施建设、甘庄街道果洛垵水果冷链物流建设等 10 项冷链物流项目建设。

现代物流业发展工程。建设元江县乡村消费品提档升级、粮食应急配送中心、普洱茶叶醇化专业仓储项目。打造全国

知名茉莉花、芦荟、芒果加工交易集散基地，建设甘庄果蔬交易市场、热带水果物流交易中心、热带花卉物流交易等项目建设，吸引国内外特色生物资源集聚。

第五节 创新发展数字经济产业

按照“资源数字化、数字产业化、产业数字化”的发展思路，加快推进新型基础设施建设，推动 5G 网络在县城、产业园区、重点景区、乡镇（街道）等全面布局，强化新一代信息技术应用，加快推进网络直播基地等建设，加强数字经济产业发展保障。以 5G 创新应用、智慧城市、数字乡村建设为重点，实施智慧基础设施、智慧服务、智慧产业等工程。加快发展智慧农业，鼓励探索建设基于卫星遥感、航空无人机、田间观测一体化的农业遥感应用体系和智能化农机装备技术，推动农业生产向智慧化、高端化发展，加快完善“元江县三农大数据综合信息服务平台”功能，建立农产品质量安全追溯体系，以“一部手机云品荟”为载体，加快推动元江水果、花卉产品上平台，实施“互联网+”农产品出村进城工程，提升农村电商发展水平。实施工业互联网平台培育工程，加快特色生物资源加工、绿色矿冶、绿色能源等产业数字化转型步伐，鼓励改造和新建智能化车间和智能化工厂，发展智能制造，提升生产效率和产品品质。丰富“一部手机游云南”元江板块功能，推进智慧停车场、智慧厕所、智能导游等建设，

实现在线直播、导游导览、区块链电子冠名发票、扫码实景等平台功能全覆盖。

第六节 增强自主创新能力

一、聚力打造创新创业平台

集聚创新资源，推动芒果现代农业产业园、华盛绿能元江光伏农业科技示范园等创新型园区建设。加强与中国林科院资源昆虫研究所元江试验站、中国热带农业科学院元江试验站合作，积极对接中山大学、云南农业大学等高校，建立热区资源产业研究院，培育一批重点实验室、工程技术研究中心，加大热区特色系列产品开发和技术研发。实施“双创元江”计划，推进建设科技创业服务中心孵化平台、小微企业创业产业园、专业化农业创客平台等载体，加快建设创业工厂、科技媒体等“众创空间”，创建一批“双创”示范基地。完善“预孵化+孵化器+加速器+产业园”接力式孵化与培育体系。实施“高校毕业生创业扶持计划”，强化各类大学生创业孵化基地建设。到 2025 年，力争建成省级以上科技企业孵化器（基地）、众创空间 3 家。

二、提升企业自主创新能力

持续开展高新技术企业培育，实施新一轮科技型初创企业培育工程，加快培育成长型、创新型企业。深化企业创新主体意识，支持企业承担或参与国家（省）重大专项、重大科技攻关等研发任务，鼓励万绿、大有为等龙头企业建设企

业研究院、研发（技术）中心。围绕热区农业、生物医药、新能源等重点领域，构建以企业为主体，与知名高校、科研机构联合开发、利益共享、风险共担的产业技术创新联盟，开展共性、关键技术联合攻关。到 2025 年，培育 10 家高新技术企业、30 家省级科技型中小企业，建成企业技术中心、工程技术研究中心 6 个。

三、推进科技成果转化

推进元江科技成果转化中心、科技大市场集成创新驿站等建设。推进热区生物资源、新能源等特色产业专业技术市场建设。遴选实施芒果、桔柑、芦荟、茉莉花等特色产品产业化应用示范项目，完善科技担保体系，鼓励民间资本开展创业投资。到 2025 年，社会研究与开发（R&D）经费支出占 GDP 的比重力争达 2.5%，规上工业企业研发机构覆盖率达 80%以上，科技进步贡献率达 61%。

第四章 “十四五”工业规划实施与保障

第一节 组织保障

一、加强规划组织实施

建立工作领导小组，加强县委县政府对工业经济高质量发展的领导，明确各相关部门职责，强化重大战略性项目谋划，全面谋划和推进“十四五”期间重大政策制定、重大项目

落地、重大体制创新。制定年度实施计划，积极落实“十四五”工业经济规划各项战略部署，协调解决重大项目建设，统筹推进“十四五”工业经济规划的顺利实施。组织实施工业倍增计划，制定出台涉及组织保障、财税支持、土地供应、人才支撑等系统支持工业高质量发展的政策措施，助推进工业经济发展。

二、健全项目联动机制

建立主要领导联系重点项目制度，部门主要领导牵头跟进重点项目建设，实行项目跟踪问效直接负责制。建立项目台账制度。对列入台账的重点项目，明确牵头领导、责任领导、责任人、具体内容、工作标准、奖惩机制。建立项目报告制度。各责任单位在项目推进过程中出现解决不了的问题，第一时间向联系领导汇报、克期攻坚。建立项目督办制度。对工业经济发展工作实行督办制度，县工业经济主管部门负责对重点工业项目工作督促推进、跟踪问效。同时，对重点工作进展情况和督查情况通过一定形式予以公示。各职能部门要树立步调一致、协同作战的思想，全力打好工业经济攻坚战，实现高质量发展。

第二节 服务保障

一、落实政府服务职能

加快转变政府职能，强化政府的社会管理和公共服务职能，加强政府服务公众、服务企业意识的培养，按照“市场主

体、政府引导”的方针，积极搭建集政府部门、行业组织、专业服务机构于一体的投资促进工作平台，以产业结构转型升级为着力点，推动产业招商，增强产业结构优化升级的战略推进效应。实施新动能培育行动，加快新旧动能转化。探索“以商招商”的有效模式，做实投资环境推介与项目对接。积极开展园区主导产业招商、中介招商、展会招商、网上招商、点对点招商、精准招商等。

二、全力优化企业服务

完善服务企业长效机制，构建亲清新型政商关系，畅通政企沟通渠道，深化企业家座谈会、科级以上干部联系企业工作机制，精准服务企业。全力做好中小企业民营企业账款清欠工作，突出抓好政策直兑、诉求直办，进一步提升企业获得感。做好规模以工业企业数据监测指导服务，完善数据应用、跟踪服务机制，精准监测、精准分析、精准服务规模以上工业企业。

第三节 人才保障

一、吸引科技创新人才

加大人才引进和培养力度，加强人才资源信息分析，完善工业人才信息库和人才需求信息发布平台，公开发布紧缺人才和高层次人才引进需求目录，引导人才合理流动、配置和企业间的短期调用。开通高素质人才引进“绿色通道”，录用的紧缺急需的高层次、高技能人才，给予住房、户籍、就

医、子女入学等方面特殊优惠政策，鼓励有条件的企业与高校院所合作，培养高素质领军将才。积极鼓励工业企业，特别是技术密集型产业，加大对员工的技术培训投入，开展技能竞争活动，培养高技能创新人才队伍。鼓励企业制定能留高素质人才的倾斜政策，激发人力资本的自主创新活力，推动企业转型升级，提高质量收益，带动区域经济的发展。

二、培育新时代工匠

鼓励并支持行业领军企业建设技术技能人才培养高地，培养一批工匠和高素质技术技能人才，实现产业与技工无缝对接。以职业技术中学为抓手，加大新时代工匠精神的宣传和引导，促进职业中学学生树立新时代工匠意识。鼓励企业内部进行职工教育培训，落实相关经费列支政策。

第四节 创新保障

一、加强创新型基础设施建设

坚持以企业为主体、市场为导向、以固定资产投资为重点的自主创新和科技创新，重点围绕元江清洁能源、有色金属、特色生物资源开发等对经济增长有突破性、重大带动作用的高新技术产业，积极实施工业企业技术创新工程。强化企业的自主创新意识，不断提高自主创新能力，鼓励企业走“产学研”相结合的道路，通过科技成果转让、委托开发、联合开发等方式，形成企业与科研机构利益共享、风险共担的

科技创新机制。同时以集成创新和在引进先进技术基础上的消化吸收创新为重点，应用高新技术和先进技术加快新兴产业发展，改造提升传统产业，强化对重点产业、龙头企业的技术攻关，增加对新技术、新产品研发费用的投入，开发具有自主知识产权的高科技产品，实现重点产业的技术升级和健康发展。加快推进以数字化的设计、制造、管理，以及三者集成为重点的企业信息化工程。

二、健全制度创新和管理创新

建立以企业投资为主体，多渠道、多层次的科技投入机制，加快推进工业技术进步力度，增强企业竞争实力；鼓励和支持龙头企业建立工程技术研究开发中心，对新认定的国家级、省级、市级的企业技术中心政府要继续给予一次性奖励；加大对高新技术企业、高成长性企业、科技型中小企业技术创新的政策扶持力度，帮助企业把发展前景好、技术含量较高的项目列入国家有关计划，争取获得国家的专项贴息、补贴以及其他政策和技术的支持；继续深化产权制度改革，提高工业合作开放水平，积极推进整合重组和企业股份制改造，进一步完善法人治理结构；加快建立现代企业管理体系，强化财务、营销、质量、安全生产等内部管理，建立科学、规范的管理制度和程序，借助企业管理创新促进经营绩效的提高。

第五节 金融保障

认真贯彻落实扶持工业企业发展政策措施，加大金融机构对工业企业的贷款力度，促进工业企业健康发展。分设在元江县的金融机构要以“支持工业经济发展”为重点任务，通过各个金融机构向上级主管部门争取信贷资金规模，扩大信贷融资比例，给予县级重点工业企业固定资产贷款、流动资金贷款以及其他项目贷款优惠利率，促进重点工业向支柱产业转变。对元江县工业企业重点的结算服务、流动资金、产品周转等方面给予支持，解决中小企业融资难问题。小额信贷公司和农村信用联社要转变工作思路，积极融入元江县工业发展战略之中，利用信贷利率优惠的条件向工业企业贷款，帮助企业尽快发展。

附件：元江县工业经济“十四五”规划发展项目储备表